

Índice general

Prólogo

Sección I

Comentarios a la Ley N° 19.880 a veinte años de su entrada en vigencia: aspectos generales y su aplicación en materias y procedimientos especiales

El carácter básico y supletorio de la Ley N° 19.880

Juan Carlos Ferrada Bórquez

Introducción

1. El marco constitucional de las “leyes de bases”
2. La reserva legal de las bases de los procedimientos administrativos y su desarrollo en la Ley N° 19.880
3. La Ley N° 19.880 como ley “común” o “general” supletoria de las regulaciones especiales
4. La aplicación práctica de la Ley N° 19.880 en los procedimientos especiales
5. Una propuesta de aplicación de la Ley N° 19.880 como “ley de bases” y no sólo como norma general y supletoria

Bibliografía citada

El periodo de información previa al inicio del procedimiento administrativo

Iván Obando Camino – Francisco Troncoso Osses

Introducción

1. El periodo de información previa regulado en la LBPA
2. La situación en el Derecho Comparado
3. Algunos desarrollos jurisprudenciales en Chile

Conclusiones

Bibliografía citada

Doctrina

Normativa citada

Jurisprudencia citada

a) Judicial

b) Administrativa

Demoras excesivas en los procedimientos administrativos: análisis crítico de la respuesta jurisprudencial

Alejandro Vergara Blanco

Introducción

I. Panorámica de las demoras administrativas ante la legislación, doctrina y jurisprudencia

1. Plazos fatales para la Administración y el mito sobre su inexistencia

2. El silencio administrativo y su fracaso en Chile

3. La batalla contra las demoras excesivas en los procedimientos administrativos

II. Demoras excesivas como amenaza a la seguridad individual: la oportuna y acertada intromisión de la segunda sala (penal) en el tema de las demoras en 2022

1. Las demoras administrativas como amenaza a la seguridad individual

2. Conducta de la Sala y de sus integrantes

III. Una marea de recursos y criterios uniformes sobre dilación indebida en 2022

1. Las dilaciones excesivas en las solicitudes de los administrados. Una marea de recursos

2. Las dilaciones excesivas en los procedimientos sancionatorios o sumarios

3. ¿Y la responsabilidad de los funcionarios que incurrir en las dilaciones indebidas?

IV. Abandono del “decaimiento” y la responsabilidad funcionarial en 2022

1. La Corte Suprema confirma explícitamente el abandono de la doctrina del decaimiento

2. La Corte Suprema dispone que la Contraloría General de la República persiga la responsabilidad de los funcionarios que incurrieron en la demora

3. Comentario respecto de ambas declaraciones

V. La notoria falta de convicción jurisprudencial en materia de dilaciones excesivas. El giro jurisprudencial de 2024

1. Las demoras administrativas desde 2009 hasta 2021

2. Las demoras administrativas durante 2022

3. Las demoras administrativas durante 2023

4. La conducta de la Tercera Sala de la CS durante 2023 en demoras administrativas

5. ¿Una nueva doctrina de la CS en demoras administrativas en 2024?

Conclusiones

Bibliografía citada

Jurisprudencia citada

(1) Sentencias de la Segunda sala de la Corte Suprema sobre dilaciones indebidas:

(2) Sentencias anteriores (de 2020) sobre demoras indebidas, no incluidas en Estudio del PDAE UC de 2020.

(3) Sentencias de 2022, sobre demoras indebidas en procedimientos administrativos

(4) Sentencia comentada supra III:

(5) Sentencia anterior, citada supra IV:

(6) Sentencias de demoras en procedimientos sancionatorios del año 2023

(7) Sentencias de demoras en solicitudes de inmigrantes del año 2023

(8) Sentencia comentada de 2024

La Ley N° 19.880 ante la inactividad administrativa: 20 años después

Paula Bagioli Coloma

I. Introducción

II. Fundamentación del deber de resolver oportunamente

III. La respuesta del legislador ante la inactividad administrativa

IV. La respuesta de la jurisprudencia judicial

Consideraciones finales

Bibliografía citada

Derechos adquiridos y retroactividad: una reconstrucción para la Ley de Procedimiento Administrativo

Jaime Phillips Letelier

Introducción

1. Retroactividad y derechos adquiridos

1.1. Tradición chilena

1.2. Artículos 52 y 61 de la Ley N° 19.880

2. Jurisprudencia: revocación, interpretación y declaración

3. Propuesta de reconstrucción

3.1. Potestad de revocación

3.2. Cambio de interpretación

3.3. Actos declarativos

Conclusiones

Bibliografía citada

Jurisprudencia judicial

Jurisprudencia administrativa

Enriquecimiento sin causa del Estado por prestación útil fundada en acto administrativo inválido, informal, revocado o caduco

Jaime Arancibia Mattar

I. Introducción

II. Características del deber de restitución del sujeto enriquecido

III. Restitución de enriquecimiento sin causa por acto administrativo inválido u orden informal

1. Prestación útil en virtud de acto administrativo inválido

2. Prestación útil en virtud de orden verbal o informal

IV. Restitución de enriquecimiento sin causa por labores posteriores a acto administrativo revocado o caduco

Conclusiones

Bibliografía citada

Disposiciones en contra de la inmediata ejecutoriedad de los actos administrativos: ¿condiciones o excepciones?

Tomás Valenzuela Zañartu

1. Introducción
2. Precisiones terminológicas
3. Casos de estudio

Conclusiones

Bibliografía citada

Entre el acto administrativo y el derecho a la tutela efectiva: apuntes sobre la motivación como requisito fundante

Sebastián Tavali Chang

- I. Introducción
- II. Nociones generales sobre el acto administrativo
- III. Discrecionalidad y arbitrariedad
- IV. Nociones aparentemente análogas a la motivación: delimitación conceptual
- V. La motivación antes de la Ley N° 19.880. Manifestaciones de una evolución doctrinal y jurisprudencial en sede administrativa y judicial
- VI. La motivación en la Ley N° 19.880
- VII. Naturaleza jurídica de la motivación
- VIII. La motivación como principio general del derecho público
- IX. La motivación y su importancia en la tutela de derechos fundamentales
- X. Nociones generales sobre el control judicial de la motivación en la jurisprudencia
- XI. Comentarios finales

Bibliografía citada

Jurisprudencia administrativa

Judicial y Constitucional

La actividad sancionatoria de la Administración, y su configuración a partir de la Ley N° 19.880 de bases generales de los procedimientos administrativos

Christian Rojas Calderón

Introducción

- I. La potestad sancionatoria en el marco de las actividades administrativas
  1. Antecedentes fundamentales de la cuestión
  2. La tesis del ius puniendi único de la potestad administrativo-sancionatoria en la doctrina, y su aplicación por la jurisprudencia
  3. La caída de la tesis del ius puniendi

II. El procedimiento administrativo básico y general de la LBPA, como cauce de la actividad sancionatoria de la Administración lato sensu

1. La independencia del procedimiento sancionatorio del proceso penal, y la necesidad de procedimentalizar la decisión administrativa

2. Las garantías del procedimiento administrativo

2.1. Principios

2.2. Garantías procedimentales

2.3. Las reglas y etapas del procedimiento, como cauce para la decisión administrativo-sancionatoria

III. Entonces, el procedimiento administrativo básico y general de la LBPA como mecanismo que sirve para tomar decisiones, incluyendo las sanciones administrativas

1. Una adecuación metodológica de la acción administrativa, al procedimiento administrativo

2. El procedimiento administrativo como institución funcionalizada a sustantivos fines públicos

2.1. El procedimiento administrativo como garantía

2.2. El procedimiento administrativo como modo de lograr la eficiencia y eficacia administrativa

2.3. El procedimiento administrativo como medio de composición de intereses

2.4. En fin, la función legitimadora del procedimiento administrativo

Bibliografía citada

¿Cuándo pierde eficacia el procedimiento administrativo sancionador y por qué? Dos visiones a las respuestas jurisprudenciales

Valeska Opazo de la Fuente – Pablo Aros Rojas

Introducción

I. Pérdida de Eficacia del Procedimiento Administrativo de conformidad al artículo 53 de la Ley N° 19.880

1. La utilidad de establecer un plazo razonable para la actuación administrativa

2. Breve respuesta a algunas críticas a la doctrina del decaimiento

II. Pérdida de eficacia del Procedimiento Administrativo de conformidad al artículo 27 de la Ley N° 19.880

1. Importancia de la reducción del plazo: Acercamiento al principio de celeridad

2. Qué justifica esta exigencia de velocidad y problemas en su concreción

Conclusión

Bibliografía citada

Aplicación supletoria de la Ley N° 19.880 al procedimiento digital migratorio: conformidad con los principios y normas que lo rigen

Mayerlin Matheus Hidalgo

Introducción

1. La aplicación supletoria de la Ley N° 19.880 al procedimiento digital migratorio chileno

## 2. Las vulneraciones del SERMIG a los principios y reglas establecidos en la Ley N° 19.880

2.1. Vulneración de los principios de celeridad, principio conclusivo y obligación de terminación en plazo máximo de seis meses

2.2. Vulneración de los principios de economía procedimental y de no formalización

2.3. Vulneración de los principios de contradictoriedad, de acceso al expediente y transparencia

2.4. Vulneración de los principios especiales relativos a los medios electrónicos

Conclusiones

Bibliografía citada

Normativa nacional citada

El impacto de la Ley de Bases de Procedimiento Administrativo en la jurisprudencia migratoria a veinte años de su entrada en vigor

Ramón Mayorga McDonald

I. Introducción

II. El tratamiento a la ley migratoria como ‘estatuto de excepción’ por parte de la autoridad administrativa

III. Aspectos fundamentales del recurso a la Ley de Bases de Procedimiento Administrativo en la jurisprudencia migratoria

1. Supletoriedad de la Ley N° 19.880 en los procedimientos migratorios y de refugio

2. Escrituración y formalidad en los procedimientos de refugio

3. Plazos en los procedimientos administrativos migratorios

4. Deber de motivación de actos de la autoridad migratoria

5. Derecho de acompañar antecedentes adicionales ante solicitudes migratorias incompletas

Conclusiones

Bibliografía citada

Normativa citada

Jurisprudencia citada

La Ley N° 19.880 ante la protección de humedales urbanos y el cambio climático

Esteban Cañas Ortega – Roberto Guerrero López

Introducción: el contexto ambiental en que la Ley de Bases recibe sus 20 años, a nivel nacional y global

I. La Ley N° 21.202, de Humedales Urbanos, su régimen y objetivos en contexto de emergencia climática: inyección de celeridad al actuar estatal

1. Génesis de la Ley N° 21.202 y contexto de su publicación

2. La (escueta) regulación del procedimiento administrativo especial en la LHU

3. La declaratoria de humedal urbano como un acto administrativo de gravamen

4. Las metas estatales de protección de humedales urbanos y fechas límite para ello: una explicación razonable para los problemas prácticos de la puesta en aplicación de la LHU

5. Riesgos jurídicos y políticos de una actuación administrativa como la descrita

II. Reconocimiento jurisprudencial de las garantías procedimentales que deben ser respetadas por la Administración: una transición justa vigilada por los Tribunales bajo la LBPA

1. Reconocimiento de la supletoriedad de la LBPA tanto en normas procesales como en sus garantías mínimas

2. Deber de mantener un expediente público y permanentemente actualizado

3. Deber de publicidad no sólo al inicio y fin del procedimiento, sino también ante modificaciones sustantivas de su objeto

4. El derecho a aportar antecedentes y a recibir respuesta fundada respecto a ellos

5. Determinación de ciertas reglas probatorias

Conclusiones

Bibliografía citada

Normativa citada

Jurisprudencia citada

Judicial

Administrativa

Otras fuentes citadas

Los instructivos presidenciales a la luz de los principios consagrados en la Ley N° 19.880

María Paz Barriga Alarcón

1. Sistema de fuentes

2. Instructivos presidenciales

3. Principios consagrados en la Ley N° 19.880

Conclusiones

Bibliografía citada

Normativa citada

El aporte sustantivo de la Ley N° 19.880 en materia disciplinaria: el derecho de las personas a exigir la responsabilidad del personal de la administración

Daniel Silva Horta

I. Introducción

II. Los Conceptos de “Responsabilidad” y “Responsabilidad Administrativa” en la Ley N° 19.880

III. El derecho de las personas a exigir la responsabilidad del personal de la administración

1. ¿Qué se entiende por personal de la Administración?

2. ¿A qué tipo de responsabilidad se refiere esta norma?

3. ¿Qué se ha entendido por “exigir” las responsabilidades?

IV. La función del derecho de las personas a exigir la responsabilidad del personal de la administración

Conclusiones

Bibliografía citada

Competir en una cancha dispareja. Una relectura de la aplicación del procedimiento administrativo a las universidades estatales

Francisco Agüero Vargas

I. Introducción

II. Las universidades estatales compiten en el mercado con universidades privadas

III. La cancha en la que compiten las universidades estatales con las privadas es dispareja y más costosa

IV. La antigua crítica a la aplicación de una ley de procedimiento administrativo a las universidades estatales, antes de la LBPA

V. Los tres fallidos intentos de huida del Derecho Administrativo

VI. La huida en la Ley sobre Universidades Estatales

VII. Cuatro razones para revisar la interpretación

Conclusiones

Bibliografía citada

Legislación

Jurisprudencia

Sección II

Comentarios a la Ley N° 19.886 a veinte años de su entrada en vigencia y, en particular, frente a las modificaciones introducidas por la Ley N° 21.634

Evaluación y adjudicación en licitaciones públicas

Juan Carlos Flores Rivas

Introducción

1. Aspectos generales de las comisiones evaluadoras

2. Evaluación de ofertas: fijación de criterios de evaluación

3. Criterios de evaluación de las ofertas

4. Selección de ofertas

5. Adjudicación

6. La adjudicación es resultado de una potestad reglada

7. La adjudicación es resultado de una potestad discrecional

Conclusiones

Bibliografía citada

## Jurisprudencia

La participación conjunta de oferentes y los riesgos de colusión en la nueva ley de contratación pública: ¿una oportunidad perdida?

Andrés Ruiz Ibáñez

1. Introducción. La participación conjunta desde las ópticas de la contratación pública y la libre competencia
2. La participación conjunta en los contratos del Sector Público regidos por la Ley N° 19.886, y la modificación efectuada por la Ley N° 21.634
  - 2.1. Uniones Temporales de Proveedores
  - 2.2. Consorcios
  - 2.3. Subcontratación
  - 2.4. ¿Es factible considerar una participación conjunta de empresas vinculadas en su propiedad?
3. Críticas a la nueva regulación
  4. El foco principal de la regulación en esta materia: ¿Cómo detectar e impedir la participación de un cartel en procesos licitatorios?
    - 4.1. La precariedad de herramientas que tienen las entidades licitantes en Chile para actuar, frente a indicios de colusión que observen en sus procedimientos
    - 4.2. Avances en el derecho comparado que permiten a la entidad licitante descalificar oferentes, frente a indicios de un actuar colusorio
    - 4.3. Acerca de cuáles serían los indicios de una conducta colusoria en un proceso licitatorio

## Conclusiones

## Bibliografía citada

La nueva disciplina de algunas potestades exorbitantes de la Administración Pública en los contratos administrativos de suministros y prestación de servicios

Martín Loo Gutiérrez

1. Introducción
2. Las potestades exorbitantes
3. La nueva regulación de las potestades exorbitantes en la Ley N° 19.886
  - 3.1. La modificación unilateral del contrato (jus variandi)
  - 3.2. Terminación unilateral del contrato
  - 3.3. La potestad de sanción contractual

## Conclusiones

## Bibliografía citada

El poder de modificación unilateral del contrato en la nueva ley de compras públicas 19.886

Karen R. Asenjo A.

## Introducción

- I. La potestas variandi. Origen y su vinculación a la LBCA
- II. Primer problema de la reforma: la extensión aplicativa de la LBCA
- III. La modificación contractual antes de la reforma de la Ley N° 21.634
- IV. Situación luego de la reforma de la Ley N° 21.634
- V. Otros aspectos problemáticos de la nueva regulación

Bibliografía citada

Jurisprudencia citada

Normativa citada

Derechos del contratista y del titular de inversiones extranjeras directas ante las “potestades exorbitantes” previstas en La Ley N° 19.886 de bases sobre contratos administrativos

Luis Alfonso Herrera Orellana

Introducción

- 1. La contratación pública: de actividad para satisfacer necesidades del Estado a instrumento para el desarrollo económico y social
- 2. El reconocimiento de los derechos de los contratistas y sus garantías en la Ley N° 19.886 tras su reforma por la Ley N° 21.634. Una aproximación inicial
  - 2.1. Derecho al equilibrio económico del contrato
  - 2.2. Derecho a ser compensado por modificaciones e indemnizado por terminación no derivada de causa imputable al contratista
  - 2.3. Derecho al previo procedimiento
  - 2.4. Derecho a la debida fundamentación
  - 2.5. Derecho a una tutela judicial efectiva
- 3. Derechos de los contratistas extranjeros en la Ley N° 20.848 y el Derecho Internacional de Inversiones ante las potestades “exorbitantes” de la Ley N° 19.886

Conclusiones

Bibliografía citada

Jurisprudencia nacional

Normativas

La Compra Pública de Innovación en Chile: análisis de la potencialidad del marco regulatorio

Jorge Ortega Gutiérrez

- I. Introducción
- II. Marco teórico
- III. Metodología
- IV. Desarrollo

a) Distribución de competencias y ámbito de aplicación subjetivo homogéneos

V. A modo de breve conclusión

Bibliografía citada

La ambición verde de la contratación pública frente al cambio climático

Ximena Lazo Vitoria

I. Introducción

II. El rol del Tribunal de Justicia de la Unión Europea en la consolidación de la CPV

III. Orientaciones de la legislación reciente en materia de compra pública verde

IV. Rasgos generales de la nueva regulación de la CPV

Reflexión final

Bibliografía citada

Jurisprudencia citada

Sección III

Comentarios a la regulación del empleo público

Revisión crítica del estatuto administrativo desde la gestión pública

José Miguel Ledesma Romero

I. Introducción

II. Aspectos generales asociados a la burocracia

III. Hacia una caracterización general del empleo público en Chile y su estatuto normativo

IV. Construyendo un empleo público desde enfoques posburocráticos

Conclusiones

Bibliografía citada

Sección IV

Nuevas perspectivas del acto y procedimiento administrativo

El precedente administrativo: fundamentos, límites y su consagración en el ordenamiento jurídico chileno

Silvia Díez Sastre – Rosa Fernanda Gómez

I. Planteamiento

II. Reconocimiento del precedente administrativo en el derecho comparado

III. Bases para un análisis tipológico del precedente administrativo

1. Distinción entre norma y acto

2. Órgano decisor

3. Fundamentos de su posible carácter vinculante

IV. El precedente administrativo en el Derecho chileno

1. Aspectos generales
2. Tipos de precedentes administrativos en el ordenamiento jurídico chileno
3. Precedente normativo: jurisprudencia de Contraloría General de la República
  - 3.1. Concepto y marco normativo
  - 3.2. Naturaleza jurídica y efectos de la jurisprudencia administrativa
4. Precedente aplicativo: respecto a las decisiones previas contenidas en actos administrativos
  - 4.1. Aspectos generales
  - 4.2. Efectos y límites del precedente aplicativo

Conclusiones

Bibliografía citada

Procedimiento administrativo y “better regulation”

Pablo Méndez

Introducción

1. Sobre la Mejora Regulatoria
2. Mejora Regulatoria y Derecho Administrativo
  - 2.1. Simplificación administrativa
  - 2.2. Mejora de la calidad de la regulación o “buena regulación”
3. Calidad de la regulación y procedimiento administrativo
  - 3.1. La Mejora Regulatoria en la Ley de Procedimiento Administrativo española
  - 3.2. Buena regulación y procedimiento administrativo
4. La situación en Chile

Conclusiones y reflexiones finales

Bibliografía citada

Actuaciones administrativas automatizadas y reserva de humanidad

Juanita Pedraza Córdoba

Introducción

- I. Gobierno Algorítmico
- II. Gobierno en el derecho positivo
- III. Derecho de los interesados a solicitar la intervención humana
- IV. Fundamento constitucional del derecho a la intervención humana
- V. Los roles de las personas en un sistema híbrido

Conclusiones

Bibliografía citada

La reconducción normativa como alternativa a la imposición de la sanción administrativa ambiental

Pablo Javier Carrasco Fuentes

Introducción

I. Derecho Administrativo Sancionador: ¿singularidad o pluralidad?

II. Regulaciones especiales en sectores de referencia

III. Normativa de bases y supletoria en conjunción con la regulación sectorial sancionatoria

IV. Desde la sanción administrativa a los dispositivos de corrección

V. Sistema administrativo sancionador ambiental e ius corrigendi

VI. Importancia de la prevención y oportuna detección de infracciones administrativas

VII. Optimización de la acción administrativa: eficiencia y eficacia en la imposición de la sanción administrativa o uso de mecanismos alternativos

VIII. La reconducción normativa como mecanismo efectivo de observancia de la preceptiva administrativa ambiental

Conclusiones

Bibliografía citada

Doctrina

Normativa citada

La categoría de “sistemas” en el derecho administrativo chileno: una aproximación funcional

Vicente Bustos Sánchez

I. Introducción

II. Marco teórico

III. Los sistemas en la legislación chilena

IV. Análisis jurídico del concepto de sistema a partir del ordenamiento jurídico chileno

Conclusión

Bibliografía citada